



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

Особенности закупки охранных услуг

Максименко Анастасия Анатольевна

Руководитель экспертного отдела РТС-тендер, юрист.

ОСОБЕННОСТИ ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ НА ОХРАННЫЕ УСЛУГИ

1.

ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ. ОТЛИЧИЯ И ТРЕБОВАНИЯ



ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

**ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**ОБЪЕКТЫ, ОХРАНА КОТОРЫХ ВОЗЛОЖЕНА НА
ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ
С УТВЕРЖДЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

**Требуется лицензия, для
осуществления соответствующего
вида деятельности**

**Охрана осуществляется без
лицензии**

**государственная
охрана**

**ведомственная
охрана**

**вневедомствен
ная охрана**

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-I

Федеральный закон от 30.11.2024 N 427-ФЗ "О частной охранной деятельности" вступит в силу с 01.09.2026г.

6) внутриобъектовый режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности;

7) пропускной режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);

Ст. 1.1 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-I

НЕЛЬЗЯ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЧАСТНУЮ ОХРАНУ

Частная охранная деятельность не распространяется на:

- объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года N 57-ФЗ «О государственной охране»;
- объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации от 14.08.1992 № 587
- Перечень услуг подлежит изменению с 01.09.2026

Ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-I

ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ И ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- Президент Российской Федерации;
- определенные лица, замещающие государственные должности РФ,
- федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации;
- объекты (здания, строения, сооружения и прочие объекты), охраняемые в целях безопасности высших должностных лиц го, глав иностранных государств и правительств во время пребывания на территории РФ и иных лиц

УЧРЕЖДЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ГОС. ОХРАНУ:

- Федеральная служба охраны РФ
- в пределах полномочий – ФОИВ в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ и другие

ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ И ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях;
- объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии имущество граждан и организаций

УЧРЕЖДЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ГОС. ОХРАНУ:

- войска Росгвардии;
- ФГУП «Охрана» Росгвардии

ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ И ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- объекты, перечень которых определяется федеральными государственными органами и организациями, которые
- вправе создавать органы ведомственной охраны

УЧРЕЖДЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ГОС. ОХРАНУ:

- ФОИВ из Перечня ПП РФ 514 (МЧС, Минобороны, Минкульт, Минстрой, Минтранс, Минфин и пр.);
- Роскосмос, Росатом, Ростех, организации ТЭК
- специальные учреждения, созданные для охраны ведомственных объектов, если они не созданы – охраняет ФГУП «Охрана» Росгвардии, а также ведомственной охраной других ФОИВ



Определение Верховного суда РФ от 16.04.2024 № 304-ЭС25-1066 по делу №А 67-3797/2024

Росгвардия пыталась наложить штраф на ООО «ЧОП „Сталкер“» за охрану здания Бюро медико-социальной экспертизы Минтруда по Томской области, полагая, что данный объект должен находиться под государственной защитой. Однако суды первой и апелляционной инстанции присудили штраф, что вызвало дальнейшие разбирательства.

Кассационный суд Арбитражного Западно-Сибирского округа отменил решение нижестоящих судов, указав, что данное учреждение не является органом власти. Таким образом, объект не подпадает под действие постановления Правительства № 587, ограничивающего возможность привлечения частной охраны. Вышеуказанное ФКУ, являясь некоммерческой организацией, подведомственной Минтруду России, не входит в систему государственных органов власти и, следовательно, объект (здание) учреждения не относится к объектам, поименованным в пункте 1 Перечня № 587. Нахождение охраняемого объекта в федеральной собственности само по себе не является основанием для отнесения его к объектам, подлежащим государственной охране в силу пункта 1 Перечня № 587

Контракт с частной охраной был заключён согласно 44-ФЗ, что подразумевает возможность привлечения частных охранных структур. Верховный суд РФ подтвердил, что в действиях ЧОПа отсутствует состав нарушения. Принцип презумпции невиновности интерпретируется в пользу обвиняемого, согласно статье 1.5 Кодекса об административных правонарушениях.

Судебное решение подтвердило, что не каждое здание, принадлежащее федеральной собственности, автоматически подпадает под режим государственной охраны. Верховный суд поддержал право заказчика на использование услуг частных охранных предприятий в рамках госконтрактов.



Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 31 октября 2024 г. N 11АП-13149/24 по делу N А49-3183/2024

... в перечень услуг, предоставляемых многофункциональными центрами, в соответствии с Правилами организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ N 1376 от 22.12.2012, включены услуги по выдаче, замене и оформлению паспортов граждан РФ, водительских удостоверений.

Оказание таких услуг связано с хранением бланков паспортов и водительских удостоверений, которые относятся к защищенной полиграфической продукции.

Согласно положениям Закона Российской Федерации от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в РФ", а также согласно утверждённому Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 N 587 Перечню объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность, к таким объектам отнесены объекты, связанные с производством и хранением государственных наград, монет, денежных знаков и защищенной полиграфической продукции....

Принимая во внимание, что осуществление вышеперечисленных государственных услуг связано с нахождением на хранении паспортов граждан, водительских удостоверений, которые относятся к защищенной полиграфической продукции, частная охранная деятельность не распространяется на охрану объектов ГАУ Пензенской области "МФЦ".

Аналогичная правовая позиция подтверждена судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 29.01.2024, Определение Верховного Суда РФ от 27.01.2024 делу А60-15677/2023)...

нарушение требований части 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", выразившееся в заключении оспариваемого договора с частной охранной организацией, деятельность которой не распространяется на объекты по производству и хранению защищенной полиграфической продукции. Оспариваемая сделка нарушает публичные интересы и является в связи с этим недействительной в силу пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

2.

КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ТРЕБОВАНИЙ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА



- ПП РФ от 11 февраля 2017 г. N 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
- ПП РФ от 2 августа 2019 г. N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)«
- ПП РФ от 14 мая 2021 г. N 732 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления»
- ПП РФ от 13 января 2017 г. N 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» *(Письмо Минздрава России от 13.05.2019 N 14-3/И/2-4057)*
- ПП РФ от 6 марта 2015 г. N 202 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»
- ПП РФ от 7 ноября 2019 г. N 1421 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки ..."

Категорирование объекта (территории) осуществляет комиссия учреждения по обследованию и категорированию объекта

КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТОВ:

- а) объекты (территории) первой категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - более 100 млн. рублей;
- б) объекты (территории) второй категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 500 до 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - от 50 до 100 млн. рублей;
- в) объекты (территории) третьей категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 50 до 500 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - от 30 до 50 млн. рублей;
- г) объекты (территории) четвертой категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 50 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - менее 30 млн. рублей.

- 16.1 На объектах (территориях), которым присвоена третья категория, помимо мероприятий, предусмотренных пунктом 16 настоящих требований, дополнительно осуществляются следующие мероприятия:...
 - А) организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроль их функционирования;
 - г) обеспечение охраны объекта (территории) **путем привлечения сотрудников охранных организаций и при необходимости оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны;**...
- 17. На объектах (территориях), которым присвоена вторая категория, дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 16 и 16(1) настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:
 - а) **оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны и обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;**...
- 18. На объектах (территориях), которым присвоена первая категория, дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 16, 16(1) и 17 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:
 - в) **оснащение объекта (территории) техническими средствами обнаружения запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, токсичных химикатов, патогенных биологических агентов, оружия, боеприпасов, наркотических средств и других опасных предметов и веществ)...**

КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТОВ:

- **а) объекты (территории) первой категории опасности** - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 10 тыс. человек;
- **б) объекты (территории) второй категории опасности:**
объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 10 тыс. человек;
объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек;
- **в) объекты (территории) третьей категории опасности:**
объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек;
объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 501 до 800 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 10 тыс. человек;
объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек;
- **г) объекты (территории) четвертой категории опасности:**
объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 501 до 800 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 10 тыс. человек;
объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек;
объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек в независимости от численности населения населенного пункта.

➤ **24. В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных IV категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:**

- а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;
- в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;
- г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;
- д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
- е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;
- ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;
- з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);
- к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);
- л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;
- н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

- **25. В отношении объектов (территорий) III категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:**
- а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;
 - б) **обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;**
 - в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, **охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации** (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
 - г) оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);
 - д) оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.
- **26. В отношении объектов (территорий) II категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24 и 25 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:**
- а) **оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;**
 - б) оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.
- **27. В отношении объектов (территорий) I категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24, 25 и 26 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:**
- а) оборудование контрольно-пропускных пунктов при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории);
 - б) оснащение въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами.

в отношении объектов (территорий) 1, 2 и 3 категории опасности охрана обеспечивается физическая охрана

Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

на ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ - от 30 000 до 50 000 рублей или ДИСКВАЛИФИКАЦИЮ на срок от 6 месяцев до 3 лет;

на ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ - от 100 000 до 500 000 рублей.

ТРЕБОВАНИЯ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ



Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27.04.2024 N 16-1567/2024

В соответствии с подпунктом "г" пункта 24 Требований N 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия: оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии.

Как усматривается из материалов дела, что 01 ноября 2023 года в 00 час. 01 мин. Учреждение, расположенное по адресу: <...>, допустило нарушение требований Постановления Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)", а именно: в нарушение подпункта "г" пункта 24 Требований N 1006 объекты Учреждения, относящиеся к четвертой категории опасности, не оснащены системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации; в нарушение подпункта "в" пункта 25 Требований N 1006 объекты Учреждения, относящиеся к третьей категории опасности, не оборудованы средствами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Имеющиеся в материалах дела документы, свидетельствующие о ведении мероприятий по заключению договоров об оказании услуг охраны при помощи тревожной кнопки именно с ФКУ "УВО ВНГ России по Пермскому краю", не опровергает наличие в деянии учреждения события административного правонарушения, поскольку тот факт, что учреждение, имея возможность для соблюдения правил и норм, не предприняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.

ТРЕБОВАНИЯ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ



Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 17.09.2024 N Ф03-3585/2024 по делу N А37-2833/2023

Школа обратилась в суд с требованием обязать ФГКУ "Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Магаданской области" заключить договор на установку охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии с учетом ПП РФ 1006.

...в связи с присвоением объекту (территории) Школы четвертой категории опасности, этот объект на основании подпункта "г" пункта 24 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (далее - Постановление N 1006) должен быть оснащен системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии, или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Поскольку предусмотренная законом обязанность по заключению договора на установку охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии до настоящего времени отделом вневедомственной охраны не выполнена, учреждение обратилось в арбитражный суд с настоящим иском....

Исходя из содержания Требований Постановления N 1006 их положения, в том числе подпунктом "в" пункта 25, распространяются на определенные в нем объекты (территории), они не регулируют права и обязанности участников рынка охранных услуг.

Предусмотренное подпунктом "в" пункта 25 Требований мероприятие в части средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) направлено на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), под которой Федеральный закон N 35-ФЗ в пункте 6 статьи 3 понимает состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

При этом подпункт "в" пункта 25 Требований постановления N 1006 не подменяет осуществление такого самостоятельного мероприятия в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности, как обеспечение их охраны в том числе сотрудниками частных охранных организаций, что непосредственно предусмотрено подпунктом "б" пункта 25 Требований.

Аналогичные выводы нашли отражение в решении Верховного Суда Российской Федерации от 01.06.2020 N АКПИ20-162.

В этой связи доводы о наличии законной обязанности по заключению спорного договора ответчиком судом округа отклоняются как основанные на неправильном толковании норм материального права.

ОБЪЕКТЫ С РАЗНОГО УРОВНЯ КАТЕГОРИРОВАНИЯ В ОДНОЙ ЗАКУПКЕ



Решение Алтайского республиканского УФАС России от 20.04.2023 по делу N 004/06/33-150/2023

Таким образом, комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что заказчиком КУ РА "Управление имуществом казны Республики Алтай" в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе описание объекта закупки составлено не в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, а именно объединены в одну закупку четыре объекта подлежащих к охране и имеющих разное категорирование (требование к антитеррористической защищенности установлено законодательством только для Поста N 3 ("Юг"))
Объект: "Система водоснабжения производительностью 6 000 м3/сутки с насосной станцией I подъема, водозаборными системами (6 шт.)".

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по Кодексу РФ об административных правонарушениях.

ТРЕБОВАНИЯ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ



Письмо Минпросвещения России от 23.04.2024 N 14-ПГ-МП-21853

В то же время пунктом 29 Требований определено, что по решению руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), объекты (территории) могут оборудоваться инженерно-техническими средствами охраны более высокого класса защиты.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с указанным федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством основные полномочия по обеспечению АТЗ объектов (территорий) образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, относятся к компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также руководства непосредственно образовательных организаций.

ТРЕБОВАНИЯ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ



Решение Санкт-Петербургского УФАС России № 44-169/23 от 17.01 2023

В пункте 3.2 Описания объекта закупки (Приложение № 1 к извещению о закупке) заказчиком установлено требование: «3.2. Исполнитель обязан обеспечить внутриобъектовый и пропускной режим на Объекте Заказчика в установленном Заказчиком порядке, в том числе контроль за вносом и выносом имущества в порядке исполнения требований, установленных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»:

- исполнитель обязан оснастить пост охраны следующими техническими средствами, том числе: **Микроволновая печь и Мобильное раскладное место для отдыха (за счет Исполнителя).**

Законодательство об охранной деятельности не предусматривает обязанность исполнителя оснащать рабочее место охранника на территории заказчика оборудованием для питания и отдыха.

Кроме того, Заказчиком не представлено доказательств о необходимости использования вышеуказанного оборудования для оказания услуг по физической охране, обеспечению контрольно-пропускного режима и сохранности имущества в образовательных учреждениях в сфере культуры Пушкинского района Санкт-Петербурга в 2023 году.

Таким образом, Комиссией УФАС усматривает в действия Заказчика нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 (п. 1 ч. 1 ст. 33) Закона о контрактной системе, выразившиеся в установление ненадлежащего описания объекта закупки.

3.

ТРЕБОВАНИЯ ГОСТОВ НА ОХРАННЫЕ УСЛУГИ



- ❑ **ГОСТ Р 70619-2022 Охранная деятельность.** Оказание охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан. *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги по защите жизни и здоровья граждан [1]. Требования настоящего стандарта не распространяются на оказание иных видов охранных услуг, оказываемых частными охранными организациями [1]. Требования настоящего стандарта распространяются на порядок оказания частными охранными организациями охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан [2].)*
- ❑ **ГОСТ Р 59044-2020 Охранная деятельность.** Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны. Общие требования *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг, связанных с охраной объектов и/или имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны (ТСО), перечень видов которых устанавливает Правительство Российской Федерации, и/или с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию [1]. Требования настоящего стандарта распространяются на объекты независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности)*
- ❑ **ГОСТ Р 71932-2025. Национальный стандарт Российской Федерации. Охранная деятельность. Оказание охранных услуг по охране объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности. Общие требования** *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации деятельности частных охранных организаций при осуществлении ими охраны объектов, в отношении которых установлены обязательные к исполнению требования к антитеррористической защищенности. Требования настоящего стандарта предназначены для применения частными охранными организациями и использования заказчиками охранных услуг по охране объектов, в отношении которых установлены обязательные к исполнению требования к антитеррористической защищенности.)*

ГОСТ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ С ТРЕБОВАНИЯМИ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

ГОСТ Р 71932-2025	Общие требования
пункт 5.17, 5.21	Расстановка частных охранников на посты охраны (маршруты патрулирования) отражается в постовой ведомости наряда охраны на объекте
Пункты 6.1, 6.2	Охранники, обеспечивающие осуществление пропускного режима, дополнительно экипируются ручными металлодетекторами из расчета не менее одного металлодетектора на пост охраны
пункты 6.1	Рекомендуемое количество частных охранников на постах по охране объектов, подлежащих антитеррористической защищенности, - не менее 2 человек, при этом один из охранников назначается старшим.
Пункт 6.1	Посты охраны оборудуют средствами оперативной связи (радиосвязи), а также оснащают оборудованием, позволяющим передавать сигнал тревоги в дежурное подразделение частной охранной организации. В экипировку частных охранников включены специальные средства (палка резиновая, наручники).
Пункт 6.3	На каждый пост охраны формируют служебную документацию, которая выдается частному охраннику на смену и включает в себя: (перечень документов на посту охраны)
Пункт 7.1	Патруль на объектах охраны, подлежащих антитеррористической защищенности, формируется не менее чем из двух частных охранников, которые вооружаются служебным огнестрельным оружием из расчета не менее одного вооруженного частного охранника на патруль (за исключением объектов с массовым пребыванием граждан) и обеспечиваются специальными средствами (палка резиновая, наручники). Патруль подлежит оснащению средствами, позволяющими передавать сигнал о его месте нахождения (месте нахождения транспортного средства) в дежурное подразделение частной охранной организации в режиме реального времени, в тех случаях, когда маршрут патруля находится за пределами систем видеонаблюдения и систем контроля и управления доступом.

ГОСТЫ НА ОХРАННЫЕ УСЛУГИ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

- **ГОСТ Р 59588-2021 Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования** *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к порядку организации оказания охранных услуг на объектах медицинских организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Требования настоящего стандарта распространяются на частные охранные организации и оказание ими охранных услуг на объектах медицинских организаций с круглосуточным пребыванием пациентов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Требования настоящего стандарта также распространяются на оказание охранных услуг на объектах стационарного типа, являющихся отдельными структурными подразделениями медицинских образовательных организаций высшего образования (клиники), где ведется научная и учебная работа, и амбулаторно-поликлинических лечебно-профилактических организаций, диагностических центров, где лечебная работа ведется методом диагностирования, диспансеризации, профилактической и амбулаторной медицинской помощи, с учетом особенностей отсутствия круглосуточного пребывания пациентов)*

ГОСТЫ НА ОХРАННЫЕ УСЛУГИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

- ❑ **ГОСТ Р 59969-2024 Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования. Общие требования** *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Также требования настоящего стандарта распространяются на филиалы образовательных организаций высшего образования, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования)*
- ❑ **ГОСТ Р 58485-2024 Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования** *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Также требования настоящего стандарта распространяются на филиалы образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования)*

ГОСТ Р 58485-2024	ГОСТ Р 59969-2024	Общие требования
пункт 4.2	пункт 4.2	Охрану объектов образования следует осуществлять путем оказания охранных услуг: • по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования и • по охране имущества образовательной организации. Объекты образования должны быть оборудованы инженерными средствами защиты и техническими средствами охраны в соответствии с требованиями законодательства РФ.
Пункты 6.1, 6.2	Пункты 6.1, 6.2	Пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах образования должны обеспечиваться на основании Типового положения о пропускном и внутриобъектовом режимах (далее – Положение) (см. приложение А) охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) совместно с руководством и персоналом образовательной организации. Положение должно разрабатываться администрацией образовательной организации, утверждаться ее руководителем и согласовываться с руководителем частной охранной организации или с уполномоченным должностным лицом, осуществляющим охрану объекта образования, либо доводиться до их сведения.
пункты 4.4, 3.13	пункты 4.4, 3.9	Количество работников в штате частной охранной организации, обладающих необходимой подготовкой и правовым статусом для исполнения охранных функций на постах охраны объектов образования, должно соответствовать требованиям технического задания на оказание охранных услуг - Документ, разработанный заказчиком охранных услуг, в котором изложены требования, параметры и основные эксплуатационные характеристики проекта, объекта или системы охраны в целях заключения договора на оказание охранных услуг.
Пункт 3.4	Пункт 3.3	мобильная группа охраны (группа быстрого реагирования): Группа работников частной охранной организации в составе не менее двух охранников, выполняющая функции по охране имущества и объектов путем реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны на охраняемых объектах.

ГОСТ Р 58485-2024	ГОСТ Р 59969-2024	Требования к охранникам и спец.средствам
пункт 4.5	пункт 4.5	Частная охранная организация должна иметь в наличии средства индивидуальной бронезащиты и служебное оружие для обеспечения договоров на оказание охранных услуг в режиме усиления охраны в количестве из расчета 15% от числа штатных охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций): - бронежилет (жилет защитный) не ниже 2-го класса защиты (класса не ниже Бр2) отечественного производства. - бронешлем (шлем защитный) не ниже 2-го класса защиты (класса не ниже Бр2) отечественного производства. - служебное оружие.
пункт 4.3	пункт 4.3	Охранники образовательной организации (работники по обеспечению охраны образовательных организаций), участвующие в выполнении охранных услуг на объектах образования, должны иметь документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки, и (или) свидетельство о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций.
Пункт 6.5	Пункт 6.5	Для обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов и охраны имущества образовательной организации у охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательных организаций) должны быть при себе специальные средства - палка резиновая и наручники, разрешенные в частной охранной деятельности, На стационарном посту охраны (рабочем месте охранника) должны быть в наличии: - копия Положения с приложениями; - должностная инструкция; - постовые книги и (или) журналы, связанные с приемом и передачей дежурств охранниками образовательной организации ...



Решение Удмуртского УФАС от 27.02.2025 по делу №018/06/106-170/2025

Согласно четвертому доводу жалобы в пункте 4.6. и 4.7 Технического задания установлено «4.6 Частная охранная организация должна иметь в наличии средства индивидуальной бронезащиты и служебное оружие для обеспечения договоров на оказание охранных услуг в режиме усиления охраны в количестве из расчета 15 % от числа работников по обеспечению охраны образовательных организаций: - бронежилет (жилет защитный) не ниже 2-го класса защиты (класса не ниже Бр2) отечественного производства. - бронешлем (шлем защитный) не ниже 2-го класса защиты (класса не ниже Бр2) отечественного производства.

4.7. Наличие у Исполнителя дежурного подразделения с комнатой хранения оружия с круглосуточным режимом работы, имеющего постоянную радиосвязь и (или) мобильную связь с объектом охраны».

По мнению Заявителя, предметом данной закупки является оказание услуг посредством выставления невооруженных постов физической охраны. Заказчик необоснованно устанавливает требование к Исполнителю о наличии служебного оружия и средств индивидуальной бронезащиты и комнаты хранения оружия из расчета 15% от числа работников по обеспечению охраны образовательных организаций.

Согласно пояснениям Заказчика, в соответствии с пунктом 4.5 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 59969-2024 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования. Общие требования» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 ноября 2024 г. № 1591-ст) «Частная охранная организация должна иметь в наличии средства индивидуальной бронезащиты и служебное оружие для обеспечения договоров на оказание охранных услуг в режиме усиления охраны в количестве из расчета 15 % от числа штатных охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций).»

В части наличия служебного оружия необходимо пояснить, что согласно извещению, сформированном на основании КТРУ, одним из условий оказания услуг охраны является наличие у Исполнителя мобильной группы со служебным оружием.

Изучив предоставленные пояснения и документы, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о необоснованности довода жалобы. Заказчиком приведено исчерпывающее нормативно-правовое обоснование установления данных условий Технического задания.

ЖАЛОБА НЕОБОСНОВАННАЯ

ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Шлем защитный 1 - 3 классов защиты отечественного производства.
2. Жилет защитный 1 - 5 классов защиты отечественного производства.
3. Наручники отечественного производства "БР-С", "БР-С2", "БКС-1", "БОС".
4. Палка резиновая отечественного производства "ПР-73М", "ПР-К", "ПР-Т", "ПУС-1", "ПУС-2", "ПУС-3".
5. Специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным, подводным и надводным судам и аппаратам, беспилотным транспортным средствам и иным автоматизированным беспилотным комплексам.

Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 N 587

ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ВООРУЖЕНИЯ ОХРАННИКОВ

1. Сертифицированные в установленном порядке в качестве служебного оружия: **не более 1 единицы на 2 охранников:**

- а) огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства;
- б) огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие отечественного производства;
- в) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства.

2. Сертифицированные в установленном порядке в качестве гражданского оружия: **по 1 единице на каждого охранника:**

- а) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства;
- б) газовые пистолеты и револьверы отечественного производства;
- в) механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами, разрешенными к применению компетентным федеральным органом исполнительной власти;
- г) электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов Российской Федерации и нормам Минздрава России.

3. Сертифицированные в установленном порядке:

- а) патроны к служебному оружию отечественного производства;
- б) патроны к гражданскому оружию травматического, газового и светозвукового действия, соответствующие нормам Минздрава России.

Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 N 587

Пункт 2.1.1 Типового контракта, утв. приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 01.06.2020 N 149, и сноска № 4 к данному пункту:

«... 2.1. Исполнитель обязан:

2.1.1. Оказать услуги Заказчику лично согласно Спецификации и Техническому заданию ⁴.

⁴ В случае исполнения обязанностей работниками Исполнителя со служебным огнестрельным оружием **в Техническом задании указываются виды, типы, модели и количество оружия»**

П. 2.1.1 Типового контракта (утв. от 01.06.2020 № 149)

«... при оказании услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки, исполнение обязанностей работниками Исполнителя возможно, в том числе, и со служебным огнестрельным оружием. Учитывая вышеизложенное, инспекция Брянского УФАС России приходит к выводу, что при описании объекта закупки **Заказчик обязан был указать виды, типы, модели и количество служебного огнестрельного оружия»**

Приложение №3 ПП РФ от 14.08.1992 N 587



Решение ФАС России от 21.05.2025 по делу N 28/06/105-2788/2025

Согласно доводу Заявителя Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно не указаны в Описании объекта закупки сведения о видах, типах, моделях и количестве подлежащего использованию оружия.

Приказом Росгвардии от 01.06.2020 N 149 "Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг" утвержден типовой контракт на оказание охранных услуг (далее - Типовой контракт).

В соответствии с пунктом 2.1.1 Типового контракта в случае исполнения обязанностей работниками исполнителя со служебным огнестрельным оружием в техническом задании указываются виды, типы, модели и количество оружия.

Вместе с тем на заседании Комиссии установлено, что в Описании объекта закупки не указаны виды, типы, модели и количество оружия, подлежащие использованию в ходе исполнения контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, Уполномоченного органа, не включивших в Описание объекта закупки вышеуказанную информацию, нарушают положения пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 28.11.2024 N Ф10-5247/2024 по делу N А09-11574/2023

Как установлено судами и следует из материалов дела, 21.02.2023 между ОСФР по Брянской области (заказчик) и ООО "ЧОО "Агентство Экскалибур" (исполнитель) заключен государственный контракт N 009-2023 на оказание охранных услуг, по условиям которого исполнитель обязался оказывать охранные услуги: охрана объекта и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов

В техническом задании (приложение N 2) стороны согласовали в том числе характеристики подлежащих оказанию услуг, включающие, в частности, требование по наличию оружия у сотрудников охраны.

В целях контроля исполнения условий контракта заказчик письмом от 11.07.2023 N 32-02/66068 обратился в Управление Росгвардии по Брянской области с запросом о предоставлении сведений о служебном и гражданском оружии, принадлежащем ООО "ЧОО "Агентство Экскалибур".

Письмом от 13.07.2023 N 20419/1568 Управление Росгвардии по Брянской области сообщило, что на основании договора о выдаче во временное пользование служебного оружия на данный момент времени в ООО "ЧОО "Агентство Экскалибур" находится 4 единицы служебного оружия с нарезным стволом "ИЖ-71", калибром 9x17 мм.

Отделение фонда направило в адрес ООО "ЧОО "Агентство Экскалибур" информационные запросы о предоставлении сведений о наименовании, типе, виде и марке оружия, используемого на объектах, охраняемых по условиям государственного контракта от 21.02.2023 N 009-2023.

Письмом от 17.07.2023 общество сообщило о наличии у него 10 единиц служебного оружия, а также, что согласно условиям заключенных контрактов, перечень документов, предоставляемых по требованию заказчика

27.07.2023 отделение фонда направило в адрес общества претензию с требованием об уплате в течение 7 рабочих дней с даты получения письма (претензии) штрафа в размере 1000

В данном случае заказчик начислил исполнителю штраф в размере 1000 руб. за нарушение пункта 2.1.5 контракта, выразившееся, по его мнению, в непредставлении информации о количестве единиц служебного оружия.

Дополнительно судами учтено, что решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 17.08.2023 N РНП-32-788 установлено, что при описании объекта закупки заказчик обязан был указать виды, типы, модели и количество служебного огнестрельного оружия и при осуществлении рассматриваемой закупки заказчиком нарушены требования пункта 1 части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ.

4.

ВЫБОР КОДА ОКПД2, КТРУ – СТРУКТУРИРОВАННОЕ ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ



80 Услуги по обеспечению безопасности и проведению расследований

80.1 Услуги охранных служб, в том числе частных

80.10 Услуги охранных служб, в том числе частных

80.10.1 Услуги охранных служб, в том числе частных

80.10.11 Услуги по перевозкам в бронированных автомобилях

80.10.12 Услуги охраны

80.10.12.000 Услуги охраны

80.10.12.100 Услуги ведомственной охраны Эта группировка включает: - защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств; - обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов; - предупреждение и пресечение преступлений и администрат

80.10.12.200 Услуги частных охранных организаций Эта группировка включает: - защиту жизни и здоровья граждан; - охрану объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке); - консультирование и подготовку рекомендаций клиентам по вопросам правомерной

80.10.12.900 Услуги охранных служб прочих

ВЫБОР КОДА КТРУ

КТРУ 80.10.12.000-00000006 — Услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг)

КТРУ 80.10.12.000-00000005 — Услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг)

КТРУ 80.10.12.000-00000002 — Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

КТРУ 80.10.12.000-00000001 — Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

КТРУ 80.10.12.000-00000003 — Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

КТРУ 80.10.12.000-00000011 — Услуги частной охраны (Патрулирование)

КТРУ 80.10.12.000-00000012 — Услуги частной охраны (Патрулирование)

КТРУ 80.10.12.000-00000013 — Услуги частной охраны (Патрулирование)

КТРУ 80.10.10.000-00000003 — Услуги частной охраны

Единица измерения должна соответствовать обоснованию НМЦК

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ.

В КАКОЙ ФОРМЕ ВКЛЮЧАЕМ В ИЗВЕЩЕНИЕ



п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

- 1) в описании ОЗ указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:
- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
 - б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
 - г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии.



инструкции для каждой характеристики



Формируются в структурированном виде в ЕИС

Исключение – п. 8 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ

Внимание! Если закупаем услуги или работы с поставляемым товаров, характеристики товара включаются обязательно (письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/93616/20)



ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ;
- 3) **требования к содержанию, составу заявки** на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и **инструкция** по ее заполнению;
- 4) **проект контракта.**



Электронные документы

Внимание! Адаптируйте инструкцию согласно требованиям ЕИС

РЕШЕНИЕ Ивановского УФАС №037/06/42-656/2024 (07-15/2024-143) 16 сентября 2024 года



Письмо Минфина России от 18.12.2023 N 24-01-10/122331



При наличии в ЕИС позиции КТРУ, сформированной в отношении закупаемого **товара**, закупаемой **работы, услуги**, в извещении **с использованием ЕИС в "структурированном виде"** указываются содержащаяся в такой позиции информация, **а также дополнительная информация, дополнительные потребительские свойства** (п. 5 ч.1 ст.42 44-ФЗ, п.4 и 5 Правил использования КТРУ, утвержденных ПП РФ от 08.02.2017 г. № 145).

При отсутствии в КТРУ позиции, сформированной в отношении ТРУ, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ характеристики объекта закупки указываются в извещении с использованием ЕИС также в "структурированном виде" (п.5 ч.1 ст.42 44-ФЗ, п.7 вышеуказанных Правил использования КТРУ)

Если иное не предусмотрено в соответствии с 44-ФЗ (например, в соответствии с ч. 5, 6 ст.33 44-ФЗ, вторым предложением п.8 ч.1 ст.33 44-ФЗ), **ВЫШЕУКАЗАННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРИМЕНЯЮТСЯ ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ, В СВЯЗИ С ЧЕМ ПРИМЕНЯЮТСЯ КАК ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРА, ТАК И ЗАКУПОК РАБОТЫ, УСЛУГИ.**

При этом вопросы, касающиеся порядка выполнения работы, оказания услуги, периодичности ее оказания, не являются непосредственно функциональными, техническими, качественными хар-ми закупаемой работы, услуги, в связи с чем могут быть указаны в соответствии с п.2 ч.1 ст.33 44-ФЗ в полном описании объекта закупки, включаемом в извещение в соответствии с п.1 ч.2 ст.42 44-ФЗ в качестве приложения.

С 03.06.2024 в ЕИС все цифровые характеристики УСЛУГ и РАБОТ включаются в цифровой контракт из извещения заказчика.



Вид услуги по охране
(характеристика является обязательной для применения)
?

Обеспечение внутриобъектового режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий

Использование мобильной группы
(характеристика является обязательной для применения)
?

Да

Нет

Использование специальных средств
(характеристика является обязательной для применения)
?

Да

Нет

Наличие оружия у сотрудников мобильной группы
(характеристика является обязательной для применения)
?

Да

Нет

Наличие оружия у сотрудников охраны
(характеристика является обязательной для применения)
?

Да

Нет

КТРУ 80.10.12.000-00000001

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД. Р.	СТОИМОСТЬ Р.
▼ 80.10.12.000 80.10.12.000-00000002	Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) Вид услуги по охране Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ... Использование мобильной группы Нет Использование специальных средств Да	Человеко-час	8 760,00	245,00	2 146 200,00

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ХАРАКТЕРИСТИК В ЗАЯВЛЕНИИ
Вид услуги по охране	Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения		Значение характеристик изменяется участником

Итого 11 позиция

№ 0302300156624000001

Функциональные требования:

Исполнитель обеспечивает круглосуточную ежедневную охрану объекта Заказчика. Количество сотрудников охраны: 1 (один) пост – 1 (один) сотрудник на посту.

Задачи охраны:

- обеспечение пропускного режима, контроль и учет посетителей образовательного учреждения и сотрудников образовательного учреждения с записью в журнале регистрации;
- обеспечение установленного общественного порядка в зданиях образовательного учреждения и на его прилегающей территории;
- охрана объекта от проникновения посторонних лиц в здание и прилегающей территории;
- охрана помещений, учебные кабинеты в которых хранятся товарно-материальные ценности;
- выдача и приемка ключей от учебных кабинетов и служебных помещений и сохранность и
- осуществление неотложных мер в экстремальных ситуациях (пожары, аварии, стихийные бедствия, угроза взрыва, обнаружение взрывных устройств, проявления терроризма, захват объекта, заложников, драка учащихся).
- контроль работы (ежедневная проверка работоспособности) пультов пожарно-охранной и тревожно-охранной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, контроль работы оборудования видеоконтроля (охранного видеонаблюдения);
- обход здания (этажей) каждый день после окончания занятий и перед началом занятий;
- контроль режима пожарной безопасности по соблюдению требований Правил пожарной безопасности на объекте;
- обеспечение противопожарного режима при проведении культурно-массовых мероприятий на охраняемом объекте;
- ведение технической документации: журнал приема-сдачи дежурства и сообщений с объекта, журнал учета неисправностей и срабатывания охранных и противопожарных систем;
- тушение возгорания в начальной стадии, если нет угрозы жизни;
- взаимодействие с органами внутренних дел и аварийно-спасательными службами в экстремальных ситуациях;



▼ 80.10.12.200
80.10.12.000-
00000003

Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

Человеко-
час

1 344,00

257,64 346 268,16

Описание услуг В соответствии с Техническим заданием на оказание охранных услуг (Приложение № 2 к государственному контракту (документ «ПРОЕКТ КОНТРАКТА»))

Вид услуги по охране Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию ...

Наличие оружия у сотрудников мобильной группы
Да

№ 0852500000124004417

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ХАРАКТЕРИСТИК В ЗАЯВКЕ
Описание услуг	В соответствии с Техническим заданием на оказание охранных услуг (Приложение № 2 к государственному контракту (документ «ПРОЕКТ КОНТРАКТА»))		
Вид услуги по охране	Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень		



**ЕИС
ЗАКУПКИ**

Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге
В связи с необходимостью конкретизации условий оказания услуг

ОБОСНОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК

6. В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

7. В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Пункт 7 Правил использования КТРУ касается включения в структурированную форму извещения исключительно характеристик, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, **обоснования других требований** (по п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ) **и дополнительных характеристик** (по п. 6 Правил использования КТРУ) **должны содержаться в приложенном файле описания объекта закупки!!!**

ОБОСНОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК

Структурированное извещение содержит обоснование доп. характеристик, не предусмотренных КТРУ, в случае их включения в описание ОЗ.

Но оно формируется в ЕИС в виде единственной фразы для всех добавленных характеристик!

▼	32.50.50.190 32.50.50.190-00000662 ?	Бумага для медицинского прибора Ширина рулона 110 мм Совместимость с УЗИ Sony серий UP-D8xx и UP-8xx тип I Наличие Длина рулона ≥ 20 м	Штука	40,00	1 835,74	73 429,60
НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ		ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ХАРАКТЕРИСТИК В ЗАЯВКЕ		
Ширина рулона		110	Миллиметр	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
Совместимость с УЗИ Sony серий UP-D8xx и UP-8xx тип I		Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
Длина рулона		≥ 20	Метр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге Отсутствие информации в выбранной позиции сведений о товаре, работе, услуге						



Письмо Минфина России от 23.11.2023 №24-03-09/112443



Пунктом 5 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением №145 установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона №44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б» указанного пункта).

Пунктом 6 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением №145 установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Правила использования каталога не устанавливают требований к форме и содержанию указанного обоснования, в связи с чем оно составляется заказчиком самостоятельно.

При этом такое обоснование должно позволять определить необходимость использования вышеуказанных дополнительных информации и свойств, поскольку подлежит составлению именно для этого.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой (постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 23.06.2020 по делу №А46-12288/2019).



Решение Ленинградского УФАС России от 03.06.2024 по делу N 047/06/42-1470/2024

Заказчиком до заседания Комиссии были представлены письменные пояснения, из которых следует, что у Заказчика на объекте действительно установлена «тревожная кнопка», однако осуществлять дополнительное подключение не требуется, так как данная «тревожная кнопка» обеспечивает вызов группы быстрого реагирования (ГБР) на основании Контракта № ЕП-04.2024 от 20.02.2024 г. с ООО «ОО ГАРДА».

Заказчик также пояснил, что требование о необходимости иметь у исполнителя мобильную группу вытекает из обязанности применить усиление охраны объекта в случае реальной террористической опасности, внезапно возникшей на объекте Заказчика, а деятельность охраны в организации Заказчика должна соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 13.01.2017 г. № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Минздрава РФ» (далее – Постановление Правительства РФ № 8).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком указан тот код позиции КТРУ - 80.10.12.000-00000003, который в наибольшей степени удовлетворяет его потребности.



Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 17.06.2025 по делу № 44-476/25

Описание объекта установлено Заказчиком в извещении.

Так, извещение содержит, в том числе следующее положение «Использование специальных средств – Нет», при этом, приложение к извещению содержит:

4.5. Каждый сотрудник охраны со стороны Исполнителя при оказании услуг на объекте охраны (посту охраны) должен иметь при себе:

- удостоверение частного охранника, подтверждающего его правовой статус и квалификацию, а также личную карточку частного охранника, предусмотренные Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», и выданные в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Росгвардии;

- документ, удостоверяющий личность и подтверждающий регистрацию по месту жительства или по месту пребывания (в соответствии с законодательством Российской Федерации);

...

- иметь специальные средства (палки резиновые, наручники, служебный мобильный телефон и т.д.) на постах охраны, согласованных между Исполнителем и Заказчиком, для оказания принудительного физического воздействия на человека (правонарушителя) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» в действующей редакции;

Таким образом, Заказчиком допущено разночтение положений извещения.

5.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ



ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ



***«специальная» квалификация
имеет приоритет перед
«универсальной»**

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ *(СТ. 43 ЗАКОНА № 44-ФЗ)*

1. Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, **должна содержать:**

1) информацию и документы об участнике закупки:

н) **документы (???)**, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ;

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

Требования к участникам – единые требования к УЗ в извещении:

Наличие у участника закупки специального разрешения (лицензии) на право осуществления вида деятельности - в соответствии с пунктом 4.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» + виды охранной деятельности (*Организации, осуществляющие госохрану, также могут быть участниками конкурентных закупок, но им лицензия не нужна - они действуют на основании полномочий, которые возложены на них нормативными правовыми актами. Поэтому сформулируйте требование к участникам таким образом, чтобы не ограничить участие в закупке указанных организаций;*)

Документы, подтверждающие соответствие – требование к составу заявки:

- выписка из реестра лицензий;
- ~~• Или копия акта лицензирующего органа о принятом решении (с 05.02.2025 данный документ исключают (ФЗ от 08.08.2024 N 310-ФЗ));~~
- Или документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена) **(Письмо ФАС России от 1 апреля 2024 г. N ПИ/27182/24, от 9 января 2024 г. N МШ/211/24)**

Особенности:

- типовая форма Выписки утверждена ПП РФ от 29.12.2020 N 2343;
- копия лицензии на бумажном носителе подтверждающим документом не является (формальный подход, но его поддерживают не все) (Письмо Минэкономразвития России от 25.08.2023 N ОГ-Д24-7294, Письмо ФАС России от 14.06.2023 N ДФ/46829/23);
- ~~• в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона о лицензировании решение о предоставлении лицензии принимается лицензирующим органом в форме приказа (распоряжения). (с 05.02.2025 данный документ исключают (ФЗ от 08.08.2024 N 310-ФЗ))~~



Решение УФАС по Свердловской области по жалобе № 066/06/106-488/2024 от 16.02.2024

Заказчиком в п. 33 приложения № 1 к структурированной форме извещения «Общие сведения» установлено требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

- **копия выписки из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011г. № 498 (О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности) со следующими разрешенными видами услуг:**

...

Таким образом, в нарушение с пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчиком сужен перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 10.06.2025 по делу N 44-1459/25

В извещение требуется выписка из реестра лицензий

Таким образом, в целях исполнения требований подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена). При этом подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу части 8 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Следовательно, Заказчик не предусмотрел подтверждение соответствия участников положениям извещения без направления выписка из реестра лицензий, по форме утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 N 2343, либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении, содержащих сведения о действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности, что нарушает положения п 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Обязательные требования при закупке услуг охраны

Условия о соответствии участников требованиям законодательства к лицам, осуществляющим охранную деятельность, а именно о наличии:

1) лицензии на осуществление частной охранной деятельности (п. 32 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании).

Такая лицензия выдается на конкретные виды охранных услуг. Требовать нужно наличие лицензии именно на те виды услуг, которые входят в объект закупки. Поэтому помимо названия самой лицензии обязательно укажите, какие виды охранной деятельности должны быть в ней отражены (решение Дагестанского УФАС России от 24.09.2019 N 005/06/106-1539/19).

Кроме того, указывайте вид охранной деятельности в строгом соответствии с формулировками из ст. 3 Закона об охранной деятельности (решение Адыгейского УФАС России от 27.03.2018 по делу N К-35/18).

НО! Организации, осуществляющие госохрану, также могут быть участниками конкурентных закупок, но им лицензия не нужна - они действуют на основании полномочий, которые возложены на них нормативными правовыми актами. Поэтому сформулируйте требование к участникам таким образом, чтобы не ограничить участие в закупке указанных организаций;

2) разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему

(ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 13.12.1996 N 150-ФЗ "Об оружии"). Требуйте его только в случае, если вы закупаете услуги по вооруженной охране.



Письмо ФАС России от 17.04.2023 N ПИ/29335/23

Согласно статье 1 Федерального закона от 14.04.1999 N 77-ФЗ "О ведомственной охране" (далее - Закон о ведомственной охране) ведомственной охраной является совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными государственными органами и организациями органов управления сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств.

Согласно Приложению N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" Социальный фонд России не входит в категорию объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность.

В соответствии со статьей 26 Закона о ведомственной охране, постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 N 66 "Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации" и Уставом ФГУП "Охрана" Росгвардии, утвержденным Приказом Росгвардии от 12.05.2021 N 165 "Об утверждении Устава федерального государственного унитарного предприятия "Охрана" Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и некоторых вопросах организации его деятельности", ФГУП "Охрана" Росгвардии имеет право оказывать услуги ведомственной охраны объектов, подлежащих ведомственной охране, независимо от ведомственной принадлежности этих объектов.

При этом ФАС России отмечает, что правительственными нормативными актами, утверждающими соответствующие положения о ведомственной охране, в отношении подразделений ведомственной охраны установлены ограничения на осуществление охранной деятельности только в отношении объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов.

Таким образом, установление требования, в соответствии с которым участниками закупки могут быть как учреждение войск национальной гвардии Российской Федерации, так и частные охранные организации, правомерно.



Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 06.09.2024 N 301-ЭС24-3950 по делу N A29-3852/2023

Решением антимонопольного органа от 20 февраля 2023 г. N 03-04/1328 действия ОФПСС по Республике Коми при проведении закупок на оказание охранных услуг, выразившиеся в установлении требования, в соответствии с которым участник закупки может являться лицом, осуществляющим частную охранную деятельность, признаны противоречащими пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (пункт 1); действия фонда при проведении указанных закупок по объединению в один предмет закупки услуг по оказанию физической охраны (выставление поста охраны) с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны - противоречащими частям 1, 8 статьи 8, пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе (пункт 2).

Кроме того необходимо отменить, что позиция антимонопольного органа в рамках рассмотрения данного спора относительно возможности охраны объектов территориальных органов ПФР (Социального фонда России) силами частных охранных организаций противоречит позиции Федеральной антимонопольной службы, выраженной в письме от 17 апреля 2023 г. N ПИ/29335/23, направленном в адрес Социального фонда России, согласно которой СФР не входит в категорию объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность.

О невозможности оказания услуг физической (постовой) охраны ряда помещений ОФПСС по Республике Коми, расположенных в населенных пунктах, где отсутствуют филиалы ФГКУ "УВО ВНГ России по Республике Коми", свидетельствует переписка между фондом и учреждением.

Из ответа ФГКУ "УВО ВНГ России по Республике Коми" (письмо от 07.2023 г. N 357/25) следует, что оказание услуг государственной охраны объектов возможно лишь путем осуществления учреждением контроля за каналом передачи извещений, поступающих от средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации (мониторинг объектов).

Вместе с тем позиция антимонопольного органа, направленная на установление запрета на участие в закупках охранных услуг частным охранным организациям, фактически привела к тому, что не были достигнуты не только цели создания равных условий для участников контрактной системы, но и надлежащее обеспечение безопасности объектов, находящихся в ведении фонда.

Требование к участникам (устанавливаем оба требования)	Требования к составу заявки
Наличие у участника закупки специального разрешения (лицензии) на право осуществления частной охранной деятельности в соответствии с п.32 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», содержащей следующие виды охранных услуг: (для частных охранных предприятий)	документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена)
Наличие у участника закупки полномочий на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами РФ (для юридических лиц с особыми уставными задачами по охране)	копия документа, подтверждающего полномочия учреждения, осуществляющего охранную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, наличие у участника полномочий на осуществление охранной деятельности в отношении объекта(ов).



Письмо ФАС России от 18.02.2025 N ГР/13587/25

По мнению ведомства, выписка из реестра лицензий на частную охранную деятельность, в которой местом ее ведения указана Российская Федерация без конкретного адреса, подтверждает специальную правоспособность.

Если лицензию выдали в одном регионе, а услуги планируют оказывать в другом, менять данные в реестре лицензий не нужно. Для этого достаточно уведомить лицензирующие органы нужного субъекта РФ.

Ведомство отметило: обязанность уведомлять территориальные органы Росгвардии как по месту выдачи лицензии, так и по месту нахождения объекта охраны возникает после заключения контракта.

В практике можно встретить иное мнение. Его высказывал, например, АС Дальневосточного округа. ВС РФ отказал в пересмотре дела. Антимонопольная служба сообщила, что планирует вести совместные с ВС РФ мероприятия для формирования единообразной практики рассмотрения вопросов о территориальном действии лицензии на услуги охраны.



Решение ФАС России от 21.05.2025 по делу N 28/06/105-2788/2025

Согласно доводу Заявителя Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно установлено в Описании объекта закупки требование к исполнителю о наличии лицензии на осуществление частной охранной деятельности и разрешения на хранение и использования оружия и патронов к нему по месту оказания охранных услуг.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии сообщил, что установление требования о наличии лицензии на осуществление частной охранной деятельности и разрешения на хранение и использования оружия и патронов к нему, выданных исключительно по месту оказания охранных услуг, обусловлено необходимостью обеспечения функционирования мобильных групп реагирования со служебным оружием, в связи с чем оружие и патроны к нему должны храниться на территории города Ленска.

Вместе с тем, изучив представленные материалы и сведения, Комиссия установила, что положениями действующего законодательства Российской Федерации предусмотрена возможность осуществлять частную охранную деятельность на основании полученной лицензии на всей территории Российской Федерации. При этом допускается хранение оружия и патронов на основании соответствующего разрешения, выданного по месту нахождения юридического лица, на территории иных субъектов Российской Федерации при уведомлении территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, Уполномоченного органа, установивших вышеуказанные требования в Описании объекта закупки, ограничивают количество участников закупки и нарушают положения пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

- При применении конкурентных способов, при осуществлении закупки **у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93** настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки...
- Комиссия заказчик (при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи) **проверяет** соответствие участников закупок требованиям, указанным в **пунктах 1 и 7.1, пункте 10** (за исключением случаев проведения электронных процедур), **пункте 10.1 части 1 и части 1.1** (при наличии такого требования) настоящей статьи, требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 настоящей статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи установлены дополнительные требования).
- Комиссия **или заказчик** (при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи) вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, **указанным в пунктах 3 - 5, 7, 8, 9, 11 части 1 настоящей статьи**, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи.
- Комиссия по осуществлению закупок или заказчик **не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям**, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ – ЧТО ПРОВЕРЯТЬ?

Что проверять комиссии или заказчику?

- п. 1 ч. 1 ст. 31 – специальная правоспособность (если это требование устанавливалось)
- п. 7.1 ч. 1 ст. 31 – непривлечение юр. лица к административной ответственности (по ст. 19.28 КоАП РФ)
- п. 10 – не офшор (за исключением случаев проведения электронных процедур) ч. 1 ст. 31
- п. 10.1 – не иноагент (minjust.gov.ru)
- ч. 1.1 ст. 31 – отсутствие в РНП (при наличии такого требования) в отношении отдельных видов закупок ТРУ требованиям, установленным в соответствии с чч. 2 и 2.1 ст. 31, если такие требования установлены Правительством РФ – дополнительные требования

Комиссия по осуществлению закупок или заказчик вправе проверять:

- соответствие УЗ требованиям, указанным в пп. 3 - 5, 7, 8, 9, 11 ч. 1 ст. 31
- при проведении электронных процедур – требованию указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 (не офшор).

ОТСТРАНЕНИЕ НА ЛЮБОМ ЭТАПЕ ЗАКУПКИ

ДО 01.01.2026

9. Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

ПОСЛЕ 01.01.2026

Комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям. Заказчик обязан отказаться от заключения контракта с участником закупки, если после подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, **и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям либо недостоверную информацию и (или) документы, содержащиеся в заявке на участие в закупке.**

ДОПТРЕБОВАНИЯ ПРИМЕНЯЮТ НЕЗАВИСИМО ОТ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

абзац второй дополнить словами "вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика";

3. Установить, что:

- а) положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:
- позиция приложения к настоящему постановлению (далее - приложение) применяется с учетом положений настоящего пункта в случае, если объект закупки включает один или несколькокупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок" **вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика**;

Раздел VI. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЗ

34.	Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)	наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг
-----	--	--	--

НМЦК ≤ 500 тыс.руб. – право

НМЦК > 500 тыс.руб. - обязанность

КАК БЫЛО ДО ИЗМЕНЕНИЙ

Решение ФАС России от 17.02.2022 по делу № 28/06/105-359/2022: доптребования в закупке применяют независимо от сферы деятельности заказчика.

+ письмо Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138

+ **письмо Минфина России от 14.04.2023 № 24-06-09/33774:**

«...вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения доптреований к УЗ. Наименования разделов, а также позиций, указанных в приложении к Постановлению N 2571, сформированы в отношении сферы закупаемых ТРУ и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика...»

Аналогичная позиция:

решение Санкт-Петербургского УФАС России от 18.04.2022 по делу № 44-1161/22

решение Ставропольского УФАС России от 01.03.2022 по делу № 026/06/42-298/2022

Иная позиция:

Постановление АС Московского округа от 19.12.2022 по делу № А40-53872/2022

решение Владимирского УФАС России от 16.02.2022 № 033/06/31-81/2022

решение Московского УФАС России от 31.01.2022 по делу № 077/06/106-1290/2022



Решение Ставропольского УФАС России от 07.03.2025 по делу N 026/06/106-305/2025

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) N 509-ЭА-И/24 от 26.12.2024 заявка заявителя N 116942405 отклонена комиссией Заказчика со следующим обоснованием:

"Отклонить заявку на участие в закупке по п. 3 ч. 12 ст. 48 N 44-ФЗ "Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 с. 31 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 44-ФЗ" УРЗ не предоставил реестровый номер контракта заключенного в соответствии с ФЗ N 44-ФЗ и 223-ФЗ (Требования в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 N 2571)" В обоснование принятого решения комиссия учреждения указала, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - постановление N 2571), установленным в извещении об осуществлении закупки.

Как установлено Комиссией и следует из материалов дела, общество в составе заявки на участие в закупке в подтверждение соответствия дополнительному требованию представило заключенный с ПАО "Р" договор на оказание услуг по физической охране объектов Ставропольского филиала ПАО "Р" от 07.11.2022 г. N 10163187, цена договора 23 906 916,54 рублей.

Исходя из представленных сведений комиссия приходит к выводу о том, что представленный обществом договор заключен в рамках 223-ФЗ и свидетельствует о наличии у Заявителя опыта, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий), в связи с чем заявка отклонена незаконно.

В нарушении требований пп. "н" ч. 1 ст. 43 Закона N 44-ФЗ заказчиком в извещении не установлено требование к участника закупки о наличии разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, выданное охранной организации.

Контракты **со списанной неустойкой**



ОПЫТ И КОНТРАКТЫ СО СПИСАННОЙ НЕУСТОЙКОЙ

Следовательно, списание заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) сумм неустоек (штрафов, пеней) предполагает отсутствие у поставщика (подрядчика, исполнителя) неуплаченной неустойки (штрафа, пени).

Учитывая изложенное, контракт, по которому списаны начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю) суммы неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Постановлением N 783, может учитываться в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки установленному дополнительному требованию.



Письмо Минфина России от 30.01.2023 N 24-06-06/6966

ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ И КОНТРАКТЫ СО СПИСАННОЙ НЕУСТОЙКОЙ

«...Положениями Закона N 44-ФЗ в отдельных случаях предусмотрена возможность использования информации о контрактах, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без применения неустоек (штрафов, пеней): Так, в частности, Законом N 44-ФЗ установлено, что:

... к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) (часть 3 статьи 37 Закона N 44-ФЗ);

участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона N 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) (часть 8.1 статьи 96 Закона N 44-ФЗ). Учитывая изложенное, **в случаях, указанных в обращении, могут быть использованы исключительно контракты, по которым не были начислены неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами...»**



Письмо Минфина России от 25.01.2024 N 24-06-06/5682



Решение ФАС России от 15.01.2024 по делу N 28/06/105-3082/2023

Описанием объекта закупки установлено, что в рамках исполнения обязательств по контракту исполнителю необходимо оказать услуги по охране служебных помещений ГБУ МФЦ города Москвы.

В соответствии с Извещением к участникам закупки предъявляются дополнительные требования, предусмотренные позицией 34 приложения к Постановлению N 2571: наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов НМЦК, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссией установлено, что согласно Извещению НМЦК контракта составляет 1 154 896 205,04 руб., в связи с чем для соответствия требованиям позиции 34 приложения к Постановлению N 2571 участникам закупки необходимо представить сведения об исполненных контрактах на сумму не менее 230 979 241,01 руб.

Вместе с тем в рамках исполнения контракта для оказания услуг по охране одновременно на 153 объектах необходимо обладать, как минимум, 306 сотрудниками, что, соответственно, ограничивает участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, принимать участие в закупке.

Кроме того, в соответствии с условиями Извещения, услуги по охране необходимо оказывать в один временной период одновременно, что накладывает на исполнителя по государственному контракту дополнительную кадровую и финансовую нагрузку.

Таким образом, совокупность требований, указанных в Извещении, приводит к необоснованному ограничению количества потенциальных участников закупки, чему свидетельствует тот факт, что на участие в Конкурсе подана только 1 заявка.



Постановление Арбитражного суда Московского округа от 05.02.2025 N Ф05-29313/2024 по делу N А40-14200/2024

Не соглашаясь с решением суда первой инстанции и отклоняя доводы службы в части вопроса об объединении в один лот услуг по охране служебных помещений учреждения, расположенных по адресам в различных административных округах города Москвы, апелляционный суд учел правовую позицию Верховного Суда Российской Федерации, содержащуюся в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2019 N 307-ЭС19-12629 по делу N А56-115357/2018 и включенную в Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2020), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10.06.2020 (пункт 33).

Как указал апелляционный суд, в материалах дела отсутствуют доказательства реальности намерений ООО ЧОП "Адьютант" в участии в конкурсе на право заключения контракта по охране помещений заказчика, его способности оказать услуги даже в условиях дробления лота. При этом механизм защиты прав участников закупки в административном порядке путем рассмотрения их жалоб контрольным органом в сфере закупок, установленный главой 6 Закона о контрактной системе, должен применяться в случаях действительных, а не мнимых нарушений прав и законных интересов участников закупки и не должен создавать предпосылки для нарушения публичных интересов.

В кассационной жалобе службы не содержится доводов об оспаривании данных выводов апелляционного суда, равно как и аргументов заказчика о том, что ООО ЧОП "Адьютант" не могло в принципе претендовать на заключение и исполнение контракта в случае выделения разных лотов по рассматриваемой закупке.

МНОГО ОБЪЕКТОВ ОГРАНИЧИВАЕТ КОНКУРЕНЦИЮ



решение и предписание Алтайского республиканского УФАС России от 16.08.2024 по делу
№ 004/01/17-161/2024

Как следует из информации, представленной ООО ЧОП "Щ", ООО ЧОП "Х", ООО ЧОП "П", указанные хозяйствующие субъекты планировали участвовать в вышеназванных торгах, однако, учитывая объединение Администрацией в один лот двух и более объектов охраны, не смогли принять участие, поскольку не имели возможности подтвердить требуемый опыт.

Согласно позиции, представленной ООО ЧОП "В", описанные действия способны ограничить круг потенциальных участников торгов, поскольку для подавляющего большинства хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай, подтверждение требуемого опыта не представлялось возможным.

Учитывая изложенные обстоятельства, Алтайское республиканское УФАС России признало действия Администрации нарушением пункта 2 части 1, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в проведении закупок услуг частной охраны NN 0377300007124000009, 0377300007124000011, 0377300007124000012, 0377300007124000013, 0377300007124000014, в которых были объединены в один лот два и более объектов охраны, не связанных технологически и функционально.

ОХРАННЫЕ УСЛУГИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОКАЗАНЫ ЛИЧНО ИСПОЛНИТЕЛЕМ

Пункт 2.1.1 Типового контракта, утв. приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 01.06.2020 N 149, и сноска № 4 к данному пункту:

«... 2.1. Исполнитель обязан:

2.1.1. **Оказать услуги** Заказчику лично согласно Спецификации и Техническому заданию ⁴.

П. 2.1.1 Типового контракта (утв. от 01.06.2020 № 149)

Следовательно:

- 1. Заказчик не может проводить закупку услуг охраны по ч.5 ст.30 Закона 44-ФЗ** (при установлении в извещении об осуществлении закупки требования к подрядчику, не являющемуся СМП/СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков из числа СМП/СОНО).
- 2. У исполнителя по Законоу 44-ФЗ не может быть субподрядчиков/соисполнителей:** только штатные охранники и только собственные технические средства...



Решение Вологодского УФАС России от 12.01.2024 N 035/06/49-19/2024

Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона N 44-ФЗ

Объем привлечения: 25.00%

Действующим законодательством предусмотрено оказание услуг охраны исключительно лично, привлечение соисполнителей не допускается.

Таким образом, требование к участникам закупки о привлечении соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства к исполнению услуг неправомерно.

Кроме того, указанное требование противоречит п. 5.12 Описания объекта закупки, в котором указано, что к выполнению обязанностей по охране не допускаются представители сторонних организаций.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ст. ст. 7, 31, 42 Закона о контрактной системе.

ОСОБЕННОСТИ ОБОСНОВАНИЯ ЦЕНЫ НА ОХРАННЫЕ УСЛУГИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 15 февраля 2021 г. N 45

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ (ПОДРЯДЧИКОМ, ИСПОЛНИТЕЛЕМ), НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ОХРАННЫХ УСЛУГ

1. Настоящий Порядок устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее - НМЦК), за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном [пунктом 2 части 1 статьи 93](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной

Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 – охранные услуги

Охранные услуги ЧОП:

- ✓ Постовая охрана
- ✓ Принятие мер реагирования на их сигнальную информацию
- ✓ Технические средства охраны

Объекты, которые не распространяется ЧОД ПП РФ от 14.08.1992 № 587

- ✓ Военизированная охрана (постовая)
- ✓ Принятие мер реагирования на их сигнальную информацию
- ✓ Технические средства охраны
- ✓ Услуги по охране грузов при их транспортировке

не применяется при закупках по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

ЦЕНА ДОГОВОРА С ЕП ПОДЛЕЖИТ ОПРЕДЕЛЕНИЮ И ОБОСНОВАНИЮ



ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ Н(М)ЦД, ЦЕНЫ ДОГОВОРА ЕП

- При осуществлении закупки у ЕП заказчик ОПРЕДЕЛЯЕТ ЦКЕП в соответствии с настоящим законом;
- При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30–35, 37-41, 46, 49 ч. 1 настоящей статьи, заказчик ОБОСНОВЫВАЕТ такую цену в соответствии с настоящим законом и включает ОБОСНОВАНИЕ в контракт.



ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ Н(М)ЦД, ЦЕНЫ ДОГОВОРА ЕП

1.4. **Определение НМЦК** производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.

П. 2.1. **Обоснование НМЦК** заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана ("скриншот"), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Федерального закона N 44-ФЗ.



Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ ДОГОВОРА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ



Письмо Минфина России от 11.05.2023 N 24-06-09/42427



...метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 10 указанной статьи (часть 6 статьи 22 Закона N 44-ФЗ).

В случае невозможности применения для определения НМЦК методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов (часть 12 статьи 22 Закона N 44-ФЗ). Применение иных методов для расчета НМЦК не должно противоречить положениям законодательства в сфере контрактной системы.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик **определяет цену контракта**, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом N 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, заказчик **обосновывает такую цену** в соответствии с Законом N 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

Учитывая изложенное, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании **пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, определяется в соответствии положениями статьи 22 Закона N 44-ФЗ, при этом обязанность включения в контракт обоснования такой цены отсутствует.**

Обращаем внимание, что принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ ДОГОВОРА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ



Акт плановой проверки отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Тернейского муниципального округа от 07.02.2024 № 5/2023



Заказчик обязан рассчитать начальную максимальную цену и для прямых закупок у единственного поставщика. Такие контракты контролеры проверяют всегда и уже не выборочно. Заказчики заблуждаются, думая, что цену для прямых контрактов можно не обосновывать. В закупках у единственного поставщика заказчик также определяет цену по правилам статьи 22 Закона № 44-ФЗ. При этом в случаях, которые предусмотрены пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30–35, 37–41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик включает обоснование НМЦК в контракт.

Заказчик не проводил анализ рынка, когда закупал у едпоставщика

Финконтроль проверил прямые закупки заказчика за год и выявил, что ни в одном контракте нет обоснования НМЦК. Заказчик не проводил запрос коммерческих предложений для закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. То есть не проводил анализ рынка. Это нарушает нормы статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ ДОГОВОРА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ



Решение Челябинского УФАС России от 26.08.2024 по делу N 074/10/99-1848/2024(155-ВП/2024)



Как следует из представленных заказчиком материалов, а также из информации в открытой части Единой информационной системы, в заключенном договоре указана общая стоимость услуг по договору, без указания обоснования и расчета цены договора.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе в договоре отсутствует обоснование цены договора.

II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

При закупке охранных услуг для объектов, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (ПП РФ 587) НМЦК определяется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{i=1}^n (C_{ii} * K_{ii}) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС},$$

C_{ii} - прямые затраты на часовую работу i -го поста охраны в составе одного работника в смене в рублях, определенные в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка;

K_{ii} - количество часов работы работника по контракту на i -ом посту охраны;

КР - косвенные расходы. Устанавливаются в размере 20% от общей суммы всех прямых затрат и рассчитываются по формуле:

П - прибыль. Определяется на основании среднеотраслевых показателей рентабельности продукции (услуги) за предшествующий год по данным ФНС России (в случае отсутствия официальных сведений по указанному показателю в рассматриваемой отрасли принимается равной 5%) и рассчитывается по формуле

Инфл - индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации

ТСО - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации <1>, и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

ЗЖ - услуги по защите жизни и здоровья граждан – личная охрана (телохранитель, охрана физического тела, группы тел).

$$C_{\text{ЗЖ}} = C_{\text{ЕУ}} * K_{\text{ЗЖ}},$$

$C_{\text{ЕУ}}$ - услуги по защите жизни и здоровья граждан. Запрос КП, но цена без НДС.

$K_{\text{ЗЖ}}$ - объем оказания услуг по защите жизни и здоровья граждан, предусмотренный контрактом.

II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

СТСО - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации <1>, и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОХРАНЫ, ИСПОЛЪЗУЕМЫХ
ДЛЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ И (ИЛИ) ИМУЩЕСТВА
НА ОБЪЕКТАХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РАБОТ ПО ИХ ПРОЕКТИРОВАНИЮ,
МОНТАЖУ И ЭКСПЛУАТАЦИОННОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ**

1. Средства аудио- и видеонаблюдения
2. Технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации
3. Средства инженерно-технической защиты и контроля доступа
4. Технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте
5. Технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

(Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 N 498)

Услуги по реагированию (СР)

Работы по монтажу (СМ)

Работы по проектированию (СП)

Услуги по эксплуатационному
обслуживанию (СЭО)

Цена оборудования технических средств
охраны, поставляемого заказчику, в случае
если поставка такого оборудования
предусмотрена контрактом (СО)

II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

СТСО - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации <1>, и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

- **Метод анализа рынка**
- **ценовая информация без НДС!**
- Заказчик направляет **(обязательно)**: Запрос КП не менее чем у 3 исполнителей + Поиск в реестре контрактов, вправе разместить запрос цен в ЕИС
- **НМЦК - среднее арифметическое** от стоимости услуг, полученных заказчиком по результатам поиска информации о стоимости услуг
- **Проверяем однородность выборки коэффициентом вариации – 15%**
Если коэффициент вариации $> 15\%$, необходимо провести дополнительные мероприятия в целях увеличения количества информации о ценах услуг, используемой в расчетах.

II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

ПРЯМЫЕ ЗАТРАТЫ

Прямые затраты определяются как общая стоимость **часа работы одного работника на одном посту** охраны с учетом корректирующих коэффициентов, предусмотренных настоящим Порядком.

Только для следующих видов охранных услуг:

- Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке).
- Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.
- Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.
- Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

ПРЯМЫЕ ЗАТРАТЫ

$$C_{\text{и}} = (\text{БЗП} + D_{\text{н}} + D_{\text{вп}} + D_{\text{рк}} + \text{РО} + \text{СВ}) * U,$$

БЗП - базовая заработная плата работника (рублей/час), которая рассчитывается по формуле:

$$\text{БЗП} = \frac{\text{МРОТ}}{\text{СНР}},$$

где:

МРОТ - минимальный размер оплаты труда, установленный на дату расчета НМЦК в соответствии со [статьей 133](#) Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2007, N 17, ст. 1930). При отсутствии на территории соответствующего субъекта Российской Федерации регионального соглашения, заключенного в рамках реализации [статьи 47](#) Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2014, N 48, ст. 6639), используется значение МРОТ в соответствии с Федеральным [законом](#) от 19 июня 2000 г. N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 26, ст. 2729; 2021, N 1, ст. 12);

СНР - среднемесячное количество рабочих часов одного работника поста охраны. Определяется по производственному календарю (для 40-часовой пятидневной рабочей недели) на год, в котором производится расчет НМЦК;

Показатели для расчета берутся с учетом из значения на дату/год расчета НМЦК, если считаем НМЦК в 2024 г., то все данные берем для 2024, даже если контракт исполняем в 2025 и далее:

- **Размер МРОТ**
- **СНР**

II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

ИНДЕКС ИНФЛЯЦИИ

индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации

https://www.economy.gov.ru/material/file/b028b88a60e6ddf67e9fe9c07c4951f0/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya

	2023	2024	2025	2026	2027
	отчет	оценка	прогноз		
прочие услуги					
рост цен на конец периода, % к декабрю предыдущего года	110,1	111,1	102,0	103,3	103,7
в среднем за год, %	110,4	111,0	105,9	102,4	103,5

II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

ИНДЕКС ИНФЛЯЦИИ

В случае если срок действия контракта превышает срок прогноза, индекс потребительских цен для каждого года срока действия контракта, не указанного в прогнозе, принимается равным индексу потребительских цен, указанному для последнего года прогноза.

Инфл рассчитывается как среднее арифметическое между индексами потребительских цен на каждый год срока действия контракта.

В случае если расчет НМЦК и начало срока действия контракта приходятся на один год, то для этого года срока действия контракта **значение Инфл принимается равным единице.**

Если НМЦК считаем в 2024, контракт вступает в силу в 2025 и исполняется до 31.12.2027,

Инфл – $(105,9 + 102,4 + 103,3)/3$

Если НМЦК считаем в 2024, контракт начинает действие в 2024 и исполняется до 31.12.2025,

Инфл – $(100 + 105,9)/2$

Если НМЦК считаем сейчас, контракт исполняем с 01.01.2025 по 31.12.2025, то берем

Инфл – 105,9%

Снижение цены до лимита финансирования



НМЦК ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ В ПРЕДЕЛАХ ЛИМИТОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Вместе с тем отмечаем, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Учитывая изложенное, НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. При этом в случае, если среднее значение цены, рассчитанное в результате рассмотрения предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях определения НМЦК, превышает указанные лимиты, заказчик снижает НМЦК до уровня выделенных лимитов.



Письма Минфина России от 10.09.2020 N 24-01-08/79621, от 27.04.2023 № 24-06-06/38707

НМЦК ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ В ПРЕДЕЛАХ ЛИМИТОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

В соответствии с частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Частью 3 статьи 219 БК РФ установлено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства и вносит изменения в ранее принятые бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, в том числе государственные (муниципальные) контракты в соответствии с частью 2 статьи 72 БК РФ также заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетные учреждения, являясь заказчиками, осуществляют закупки в зависимости от источников финансирования в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, а также в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, при соблюдении определенных условий, в соответствии с положением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно позиции Минфина России, отраженной в письмах от 28 июля 2020 г. N 24-01-07/66147, от 28.08.2020 N 24-01-08/75606 и от 6 октября 2021 г. N 24-06-06/80818, также позиции Федерального казначейства, отраженной в письме от 22 декабря 2014 г. N 42-7.4-05/5.7-791, НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. Таким образом, в силу совокупности указанных выше норм, в случае если НМЦК, определенная в соответствии с требованиями 22 статьи Закона о контрактной системе, превышает указанные лимиты, заказчик вправе снизить НМЦК до уровня выделенных лимитов.



Письмо Казначейства России от 02.10.2024 N 20-03-10/28528

Начальная (максимальная) цена контракта в соответствии с Порядком составляет: 4 430 716,75 р., что превышает имеющийся у заказчика объем финансового обеспечения для осуществления закупки. В соответствии со ст.22 ФЗ-44 и ст.72 бюджетного кодекса расчет производится иным методом:

Обоснование невозможности применения методов, указанных в ч. 1 ст. 22 Закона:

Метод сопоставимых рыночных цен невозможно применить ввиду того, что по результатам выполнения мероприятий, указанных в п.3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567), заказчиком не получена информация о рыночной стоимости на предусмотренный(-ое) техническими требованиями количество товара (объем работ, услуг).

Проектно-сметный метод невозможно применить, так как предмет закупки не позволяет воспользоваться данным методом в соответствии с ч. 9 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Невозможность применения тарифного метода обусловлена тем, что цены на предмет закупки не регулируются государством и не установлены муниципальными правовыми актами.

Нормативный метод невозможно применить в связи с тем, что предмет закупки не подпадает под требования нормирования.

Затратный метод невозможно применить ввиду невозможности определения обычных в подобных случаях прямых и косвенных затрат на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

Приложение: Расчет иным методом

В соответствии со ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, НМЦК может быть снижена заказчиком по сравнению с НМЦК, определенной в соответствии с настоящим порядком, исходя из имеющегося у заказчика лимита бюджетных обязательств для осуществления соответствующей закупки.

Таблица №10

п/п	Наименование товаров	Ед. изм.	Кол-во	Цена, установленная Заказчиком	Стоимость
1	Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	Чел.ч.	8760	245,00	2 146 200,00
				Итого	<u>2 146 200,00</u>

	Федерации, что составляет 20%		
ИТОГО НМЦК			7 409 056,25
Начальная (максимальная) цена Договора определена в рамках доведенных до Заказчика лимитов бюджетных обязательств на оказание услуг по охране за период 01.01.2025-25.12.2025 гг. составляет: <u>947 760, 00 руб.</u>			

ОПРЕДЕЛЕНИЕ (РАСЧЕТ) НМЦК:

Перечень постов охраны	СПГЗ	НМЦК позиции ТЗ в соответствии с Порядком, руб.	НМЦК позиции ТЗ в пределах средств, запланированных на осуществление закупки, руб.*	Цена одного чел/часа определена делением НМЦК на количество часов, руб.
Пост охраны в составе одного работника в смене № 1	Услуги частной охраны (выставление поста охраны) организации образования, без использования мобильной группы, чел.ч	3 267 539,94	1493280,00	170,00
Пост охраны в составе одного работника в смене № 2	Услуги частной охраны (выставление поста охраны) организации образования, без использования мобильной группы, чел.ч	886 825,89	386400	210,00
НМЦК, руб.		4 154 365,83	1 879 680,00	

* НМЦК снижена в пределах средств, запланированных на осуществление закупки в соответствии с планом-графиком (письмо Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 24-06-06/38707)

«ДРОБЛЕНИЕ» ЗАКУПОК



ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПКАМ ОХРАННЫХ УСЛУГ

➤ ПОРЯДОК ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ:

- Объекты, подлежащие охране
- Категорирование в соответствии с требованиями антитеррористической защищенности;
- ГОСТы;
- КТРУ (ОКПД2);

➤ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ И КРИТЕРИИ:

- Единые требования;
- Дополнительные требования (ПП РФ 2571 – зависит от НМЦК)
- Критерии оценки (для конкурса)

➤ ОБОСНОВАНИЕ НМЦК

- Приказ Росгвардии от 15.02.2021 N 45 (закупки у ЕП и конкурентные процедуры) + ЛИМИТЫ

➤ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ:

Определяет самостоятельно: ЕП или конкурентные

➤ КОНТРАКТ

- Приказ Росгвардии от 01.06.2020 N 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг ...»

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКУПКАМ: 44-ФЗ, 223-ФЗ,
КОММЕРЧЕСКИЕ ЗАКУПКИ

Очные семинары, вебинары и курсы по актуальным вопросам организации
закупочной деятельности.



ТЕЛЕФОН

8 (800) 77-55-800

Звонок по России бесплатный



EMAIL

info@rts-tender.ru
support@rts-tender.ru



САЙТ

www.rts-tender.ru

